

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 18 ноября 2011 г. № 945 «О порядке совершенствования
стипендиального обеспечения обучающихся в федеральных государственных
образовательных учреждениях профессионального образования»

Проектом постановления Правительства Российской Федерации утверждаются изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 945 «О порядке совершенствования стипендиального обеспечения обучающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях профессионального образования», в том числе в Правила совершенствования стипендиального обеспечения студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, утвержденные указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации обусловлена тем, что в федеральном бюджете на 2012, 2013 и 2014 годы в подразделе «Мероприятия в области образования» раздела «Образование» выделена статья «Стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации».

Учитывая изложенное, из пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации исключены бюджетные ассигнования, использование которых было предусмотрено:

а) для выплаты стипендий Президента Российской Федерации, учрежденных Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2011 г. N 1198 «О стипендиях Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики»;

б) для выплаты стипендий Правительства Российской Федерации, учрежденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля

2011 г. N 600 «О стипендиях Правительства Российской Федерации для студентов и аспирантов, обучающихся по направлениям подготовки и специальностям, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики России»;

в) для выплаты стипендий Правительства Российской Федерации, учрежденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. N 625 «О стипендиях Правительства Российской Федерации для обучающихся по образовательным программам начального профессионального и среднего профессионального образования, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации».

Необходимость внесения изменений в Правила обусловлена следующими причинами.

Действующими Правилами определено, что численность студентов учреждения высшего профессионального образования (далее – вуз), получающих повышенную стипендию, не может составлять более 10 процентов общего числа студентов, получающих государственную академическую стипендию (пункт 4 Правил). Установленное данной нормой ограничение приводит к значительному уменьшению числа студентов, которым может быть назначена повышенная стипендия, и к соответствующему увеличению размеров повышенных стипендий, выплачиваемых студентам.

Так, по результатам проведенного Минобрнауки России мониторинга назначения стипендий в вузах в первом семестре 2011-2012 учебного года выявлена значительная дифференциация повышенных стипендий. Средний размер повышенной стипендии составляет 6900 руб. При этом максимальный размер повышенной стипендии составляет 27000 руб., что в 3,9 раза превышает средний размер повышенной стипендии и более чем в 22 раза превышает размер государственной академической стипендии, установленный федеральным законом, с учетом 9-% повышения в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (1200 руб.).

Такое превышение размеров повышенной стипендии в ряде вузов вызвано относительно небольшим числом студентов, имеющих право на получение государственной академической стипендии. Так, например, в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «МИЭТ» число студентов, имеющих право на получение государственной академической стипендии, составляет 1998 человек (58,4 % от общего числа обучающихся на бюджетной основе); число студентов, имеющих право на получение повышенной стипендии в соответствии с Правилами, составляет 200 человек (10 %), в то время как увеличение стипендиального фонда составляет 5 811 тыс. рублей.

Это приводит к значительным перекосам в отношении материальной обеспеченности студентов как в рамках одного вуза, так и (в большей степени) между различными вузами, что негативно влияет на социальную обстановку в студенческой среде.

В целях устранения указанного негативного влияния предлагается расширить возможности по назначению повышенных стипендий, установив, что численность студентов, получающих повышенную стипендию, не может составлять более 50 процентов общего числа студентов, получающих государственную академическую стипендию.

Одновременно Правилами определено, что вуз может использовать на повышение стипендий за достижения в учебной деятельности не более 20 процентов общего объема увеличения стипендиального фонда, осуществленного в соответствии с Правилами.

Результаты проведенного Минобрнауки России мониторинга показали, что данное ограничение приводит к неоправданному снижению влияния повышенного стипендиального обеспечения как стимула к повышению успеваемости (в то время как основной задачей образовательного процесса является обеспечение успешной реализации образовательной программы).

Вследствие установленного ограничения 80 процентов общего объема увеличения стипендиального фонда должны быть использованы на повышение стипендий за достижения в научно-исследовательской, общественной, культурно-творческой и спортивной деятельности. Безусловно, развитие научно-

исследовательской деятельности является важным условием успешной подготовки кадров в вузе. В то же время, установленное ограничение приводит к необоснованному повышению стимулирования общественной, культурно-творческой и спортивной деятельности в ущерб стимулированию учебной деятельности.

В соответствии с изложенным предлагается исключить норму, установленную пунктом 5, что позволит вузу самостоятельно распределять средства, полученные на увеличение стипендиального фонда, в соответствии с критериями, установленными Правилами.

Кроме того, проведенный мониторинг показал, что в ряде случаев при реализации постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 945 нормы Правил о повышенных стипендиях трактуются как отменяющие норму об установлении повышенных стипендий за особые успехи в учебной и научной деятельности, содержащуюся в пункте 22 Типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки учащихся федеральных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования, студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2001 г. № 487 (далее – Типовое положение).

В связи с этим предлагается дополнить Правила нормой о том, что назначение повышенных стипендий в соответствии с Правилами может осуществляться в дополнение к повышенным стипендиям, предусмотренным пунктом 22 Типового положения.

В целом предлагаемые изменения позволят расширить возможности вузов для поддержки наиболее перспективных студентов, обучающихся по приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации.

Реализация постановления не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.